



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

**LEGE**

**pentru stabilirea parteneriatului dintre stat și biserică în  
domeniul asistenței sociale**

**Senatul adoptă prezentul proiect de lege**

**Art.1.-** Prezenta lege reglementează cadrul juridic pentru organizarea și derularea parteneriatului dintre stat și biserică în domeniul asistenței sociale, denumit în continuare *parteneriat*.

**Art.2.-** În sensul prezentei legi, următorii termeni se definesc astfel:

a) *parteneriat în domeniul asistenței sociale* - colaborare stabilită între participanți egali la realizarea unui obiectiv comun, al cărui rezultat este soluționarea unor probleme de natură socială ale comunității;

b) *stat* - autorități ale administrației publice centrale sau locale ce acționează, direct sau indirect, prin reprezentanți ai Guvernului sau administrației publice locale, care participă la desfășurarea unor proiecte și/sau programe de asistență socială, în vederea rezolvării unor probleme sociale ale comunității, în baza unor protocoale prestabilite;

c) *biserică* - totalitatea cultelor religioase, legal constituite și recunoscute în România, care participă direct sau indirect, prin unitățile proprii de cult la organizarea programelor de asistență socială, răspunzând astfel unor nevoi ale comunității, din respectivele unități de cult, în spiritul misiunii lor caritabile față de beneficiari.

**Art.3.-** Parteneriatul se bazează pe următoarele principii:

- a) principiul respectării statutului de partener social egal;
- b) principiul respectării spiritului dialogului între cele două entități partenere;
- c) principiul subsidiarității între unitățile de cult și instituțiile statului;
- d) principiul nediscriminării în ceea ce privește acordarea asistenței sociale;
- e) principiul transparenței în domeniul activităților întreprinse în folosul comunității;
- f) principiul transparenței în cheltuirea resurselor financiare alocate, sub deviza «*banii publici în folosul public*».

**Art.4.-** Programele social-filantropice se desfășoară la nivel comunitar pentru sprijinirea persoanelor aflate în dificultate, în vederea depășirii unor situații de criză și a reintegrării lor în societate.

**Art.5.-** Caracteristicile asistenței sociale în cadrul parteneriatului sunt:

- a) latura preventivă;
- b) latura personalizată;
- c) suportul afectiv.

**Art.6.-** Obiectivele programelor de asistență socială sunt următoarele:

- a) organizarea și dezvoltarea serviciilor de asistență socială, în special la nivelul unităților de cult pentru categorii de persoane aflate în situații de risc social;
- b) asigurarea serviciilor de asistență socială oferită persoanelor aflate în așezămintele sociale ale bisericii și în instituțiile de ocrotire ale statului;

c) asigurarea unor servicii de asistență prin unitățile de cult proprii pentru prevenirea instituționalizării copilului și a persoanelor vârstnice singure;

d) asistența acordată victimelor calamităților naturale;

e) specializarea și acreditarea serviciilor acordate, conform legii;

f) înființarea de noi instituții de asistență socială, ca alternative la instituțiile clasice de tip rezidențial ale statului.

**Art.7.-** (1) Beneficiarii derulării programelor desfășurate în baza parteneriatului dintre stat și biserică fac parte din următoarele categorii:

a) copii aflați în dificultate:

- copii din familii cu risc social care nu pot asigura condiții corespunzătoare dezvoltării armonioase fizice și psihice a copiilor (ex: familii monoparentale, familii cu venituri reduse, familii cu părinți cu handicap sau bolnavi, familii în care se înregistrează violență și alcoolism);

- copii orfani sau abandonți de părinți în instituțiile de protecție ale statului;

- copii care au înregistrat abandon școlar și vagabondaj;

- copii proveniți din familii care nu pot asigura susținerea financiară pe perioada studiilor;

- copii proveniți din familii ale căror familii au avut de suferit de pe urma calamităților naturale;

- copii delincvenți care execută o pedeapsă privativă de libertate;

- copii bolnavi, copii infectați cu HIV sau seropozitivi și copii cu handicap;

- copii ai căror părinți sunt plecați în străinătate;

- copii romi, provenind din familii sărace, a căror integrare socială este dificilă.

b) persoane vârstnice lipsite de venituri, fără susținători legali, bolnave sau greu deplasabile care nu se pot întreține singure sau care au avut de suferit de pe urma calamităților naturale;

c) familii sărace care, din cauza resurselor financiare și materiale reduse, nu pot asigura o îngrijire și educație

corespunzătoare copiilor, nu au acces la servicii de asistență medicală și nu sunt cuprinse în sistemul de protecție socială al statului.

**Art.8.-** (1) Serviciile de asistență socială oferite de biserică se adaptează la caracteristicile și nevoile specifice ale fiecărei categorii de beneficiari, în funcție de mediul de proveniență a acestora:

- a) instituții de protecție ale statului;
- b) așezămintele sociale bisericesti;
- c) la domiciliu.

(2) Serviciile acordate prin unitățile de cult pot fi sociale și religioase.

**Art.9.-** (1) Serviciile acordate de biserică pot fi stabilite în urma unor anchete sociale efectuate de personal specializat.

(2) Anchetele sociale se efectuează de reprezentanți ai autorităților administrației publice, prin direcțiile de asistență socială ale consiliului județean, cu participarea reprezentanților unităților de cult interesate.

**Art.10.-** Pentru a putea obține finanțare pentru un program de asistență socială, unitățile de cult trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii de eligibilitate:

a) *eligibilitatea solicitantului* - unitatea de cult ce aplică în vederea obținerii unei finanțări pentru desfășurarea de programe de asistență socială, trebuie să fie recunoscută prin lege, acreditată ca furnizor de servicii sociale cu rezidență și activitate socială pe teritoriul județului;

b) *eligibilitatea activității:*

- servicii de asistență socială la domiciliul asistatului;
- servicii de asistență socială pe lângă unitățile de cult.

**Art.11.-** (1) Alocarea fondurilor privind costurile programelor de asistență socială selectate, derulate în baza parteneriatului, se face în proporție de 80% de la bugetul de stat, de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

(2) Din costurile programelor selectate 20% urmează a fi acoperite de unitățile de cult, din donații, sponsorizări, ori din alte surse de venituri legal constituite.

(3) Administrațiile locale pot deveni parte a proiectelor prin punerea la dispoziție a terenurilor, clădirilor și a unor sume de bani necesare derulării asistenței sociale.

**Art.12.-** (1) Selecția programelor de asistență socială este făcută de o comisie, Comisia mixtă pentru parteneriat, denumită în continuare *Comisia*. Comisia este formată din 7 membri: 3 reprezentanți ai autorităților administrației publice locale și 4 reprezentanți din partea cultelor reprezentative în unitatea administrativ-teritorială respectivă. Comisia se constituie în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Membrii comisiei sunt desemnați prin hotărâre a consiliului județean în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, pe baza propunerilor cultelor și ale reprezentanților administrației publice locale.

(3) Mandatul membrilor comisiei este de 4 ani.

**Art.13.-** Pentru punerea în aplicare a parteneriatului, comisia mixtă are următoarele atribuții:

a) organizează activități de informare a opiniei publice în scopul educării și sensibilizării membrilor comunităților cu privire la diferite aspecte ale problematicii sociale cum ar fi: organizarea de seminarii, conferințe, dezbateri, campanii publice, editarea de publicații;

b) organizează întâlniri în vederea promovării rolului său social în mijlocul comunității;

c) inițiază și coordonează programe de voluntariat, antrenând în aceste programe și comunitatea locală;

d) sensibilizează autoritățile locale în vederea conștientizării diferitelor probleme sociale și acordării sprijinului necesar persoanelor/famiiliilor aflate în dificultate;

e) colaborează cu instituțiile de stat și organizații neguvernamentale care desfășoară activități în domeniul asistenței sociale;

f) colaborează cu preoții din parohiile unde sunt identificate cazuri de persoane sau familii în dificultate, în scopul susținerii serviciilor sociale acordate în sprijinul comunității;

g) analizează cazurile sociale identificate și propunerile de soluționare;

h) analizează dosarele cuprinzând aplicațiile și documentația necesară prezentării candidaturilor;

i) analizează îndeplinirea criteriilor de eligibilitate de către unitățile de cult care au depus aplicații;

j) selecționează unități de cult în vederea derulării programului de asistență socială;

k) controlează modul de îndeplinire a clauzelor contractuale privind modul de cheltuire a banilor.

**Art.14.-** La nivel național se înființează Consiliul Consultativ pentru Parteneriat Social, denumit în continuare *Consiliul*, format din 36 de membri, cu un mandat de 4 ani.

**Art.15.-** Consiliul are următoarele atribuții:

a) stabilește strategia națională de creare și dezvoltare a unor centre de asistență socială;

b) primește, până la data de 1 iunie a fiecărui an, proiecte considerate eligibile de comisiile locale pentru a putea fi finanțate în anul următor;

c) prioritizează proiectele necesitând finanțare, în baza strategiei;

d) prezintă cu titlu consultativ Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, proiectele considerate a fi prioritare pentru finanțare.

**Art.16.-** (1) Consiliul este format din 35 de membri și cuprinde:

a) 18 reprezentanți ai cultelor religioase, legal constituite și recunoscute în România;

b) 4 reprezentanți ai organizațiilor nonguvernamentale în domeniul asistenței sociale;

c) 4 reprezentanți propuși de Parlament;

d) 3 reprezentanți ai Ministerului Sănătății Publice;

e) 3 reprezentanți ai Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național;

f) 4 reprezentanți independenți, propuși de Parlament.

(2) Activitatea Consiliului se află sub controlul Parlamentului.

(3) Anual, Consiliul este obligat să prezinte un raport de activitate în fața Parlamentului.

(4) Mandatul Consiliului este de 4 ani.

**Art.17.-** (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice, organismele și instituțiile abilitate să facă propuneri pentru calitatea de membru în Consiliu, precum și organizațiile nonguvernamentale trebuie să-și desemneze reprezentanții și să transmită propunerile la Parlament, comisiilor pentru muncă și protecție socială și comisiilor pentru drepturile omului, culte și minorități din cele două Camere.

(2) Comisiile sunt sprijinite în derularea activității de către un Secretariat tehnic, format din 3 persoane, asigurat de către Parlamentul României.

**Art.18.-** (1) Proiectele de asistență socială sunt depuse de către unitățile de cult interesate, la consiliile județene, spre a fi analizate de comisiile mixte, înființate în fiecare unitate administrativ-teritorială.

(2) Comisiile mixte analizează și selecționează proiectele ce urmează să primească finanțare.

(3) Proiectele care au fost considerate eligibile sunt analizate de Consiliu și se formulează un aviz consultativ privind proiectele prioritare pentru finanțare.

(4) Avizul consultativ al Consiliului este trimis, până la data de 15 august a anului în curs către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, pentru a fi centralizate și cuprinse în proiectul de buget pe anul viitor.

(5) Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale definitivează proiecte pentru finanțare până la data de 1 septembrie a anului în curs.

(6) După aprobarea legii bugetului de stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale transmite sumele aprobate unităților de cult ale căror proiecte au fost selecționate.

**Art.19.-** (1) Statul încurajează opera filantropică de asistență socială a bisericii, acordând sprijin financiar instituțiilor de cult ce inițiază construcția de așezăminte de asistență socială pe lângă unitățile de cult.

(2) Pentru realizarea obiectivelor de asistență socială biserica, prin reprezentanții săi, încheie protocoale cu reprezentanți guvernamentali din partea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Educației, Cercetării și Inovării, în vederea asigurării serviciilor de certificare pentru personalul existent în unitățile de cult sau a participării în derularea programelor cu personal calificat.

(3) Personalul calificat se selectează prin direcțiile descentralizate ale ministerelor cu care s-au încheiat protocoale de colaborare, pentru proiectele ce urmează a fi derulate.

(4) Costurile cu angajarea personalului calificat sunt parte a criteriilor de eligibilitate a proiectelor.

**Art.20.-** Persoanele care beneficiază de programele de asistență socială derulate de unitățile de cult prin așezăminte de asistență socială proprii au dreptul la transport gratuit.

**Art.21.-** Prevederile prezentei legi intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2010.

**Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 25 noiembrie 2009, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.**

**p. PREȘEDINTELE SENATULUI**

  
**Teodor Meleșcanu**